

---

## 第 11 届财新峰会

---



2020 年中国经济领域最具权威性的年度盛会之一——[第 11 届财新峰会](#)于 11 月 12 日-15 日在北京举行。本届峰会以重建全球信任为主题，遍邀中外名家，立足中国，放眼世界，与各领域同仁一道洞观时局，展望前路。作为峰会首席合作伙伴，万事达卡不但在会议期间举办“新经济”分论坛，还冠名了“财新中国新经济指数（NEI）”，成为国内外衡量中国新经济发展水平的重要标杆，并得到来自国务院和部委的高度重视。以下是本届峰会精彩观点汇编。

## 【主题演讲】

---

周小川

中国金融学会会长、中国人民银行前行长

### 多边机构功能与期望有差距，多边机制需完善

当前多边主义受到很多挑战，目前的全球多边机制的主要构架是“二战”后建立的，那时的全球化程度和现在有很大差别，在新的全球各项联系和影响越来越深的情况下，多边主义有很多不适应之处。

如何改进和完善多边机制？要坚持三个方面：一是理念上要坚持多边主义，这是基于全球化发展的客观事实，得出的必然结果；二是巩固和加强多边机构的机制和能力，包括它能够动员的资源；三是改进多边规则，使得其能够适应全球化发展的要求。

全球现有的经济和财经领域的多边机构，包括国际货币基金组织（IMF）、世界银行、国际清算银行（BIS）、反洗钱金融行动特别工作组（FATF）、世界贸易组织（WTO）以及一些区域性开发银行和联合国的一些下属机构等，尽管都在一定程度上发挥作用，但都不充分，和大家的期望有差距。特别是如何协调财政政策、货币政策，改进监管，促进公平竞争，同时要动员有效的资源、特别是财力资源，来应对危机、进行救助，这些机构在这方面的能力是十分不足的。

货币政策方面，首先要考虑货币政策溢出的影响，必须对储备货币的结构有所考虑。对于异常资本流动，要想办法建立一些初步的机制来加以协调，特别是全球性的机制，可以协调流动性安排，同时可以考虑是否可通过创造流动性来解决全球问题。

财政方面，一个重要问题就是数字税。数字税目前处于僵局，特别是美国和法国之间，一个原因就是数字经济的发展有很多非常难以界定的部分。此外，不论前述问题如何界定，这些机构都应该交税，但是对于究竟交给谁，就出现争议。

多边主义还应该改善的问题是关于碳中和。现在各个国家都应该领走自己的任务，在自己国家内作出重大努力以实现碳中和。但还有些国际领域的内容，比如国际航线上的飞机、国际海域的海运船只，这些排放究竟谁来管。未来，关于气候变化的觉悟会逐渐提高，对于碳排放应该购买配额或交税的争议会逐渐减少，但是钱应该交给谁、归谁使用，在国家层面的格局中很容易产生争议。所以，也要求设计多边的机制来减少各自为各自收入着想的现象。

楼继伟

全国政协外事委员会主任，财政部原部长

### 中国现在应研究货币政策有序退出

为应对疫情带来的经济衰退，各国财政政策和货币政策都在扩张。今年宏观杠杆率的上升是没有办法的，要更多的用于保民生，保中小企业，还要防止企业和居民杠杆率抬高太多，金融业务要

继续降杠杆。

目前全球债务周期和经济周期错位，债务在积累，经济远谈不上复苏，资产价格却在高位。一旦经济复苏，过多的流动性需要收回，也有债务破灭的风险。退出的节奏一定要掌握好，不能让经济复苏对应债务危机。

从全球看，中国最先控制住疫情，经济复苏也走在前列。中国已经到了研究宽松货币政策有序退出的时候，但并不是说现在马上退。

苗圩

全国政协经济委员会副主任、工信部前部长

### 5G 建设要适度先行，让路去等车

5G 网络建设确实面临投资大、回报周期相对比较长、应用场景现在还不是十分明确这个现实的情况。但我相信，随着我们国家数字经济不断发展，我们宁可适度超前一点，让路去等车，也不要等到大家都堵到开不动的时候，再来想到建设路。

目前，中国已建设了约 70 万个 5G 基站，网络规模领先全球。但此前看好的一些 5G 应用，比如云游戏、虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等，尚未大规模落地，给国内的电信运营商带来较大的财务压力。

在 5G 的所有应用场景中，约 20%是针对消费者，80%面向企业，即 5G 的主要应用是在物联网、工业互联网等领域。在我看来，车联网将是 5G 最大的应用场景之一。

现在全球都在发展智能网联汽车，以达到无人驾驶，中国已决定，走车路协同的发展模式。未来，中国的高速公路数字化、智能化改造后，智能网联汽车发展起来后，车和车、车和路、车和人之间信息的交互和传输，将会比人和人之间的通讯有几何数量级的增长。

目前，很多辅助驾驶功能已逐步出现在新车上。中国应当趁势而上，抢抓机遇，集中汽车行业、通讯行业、软件行业等各方面力量，争取在智能网联汽车和无人驾驶的发展上，再一次实现全球引领。

张文宏

复旦大学附属华山医院感染科主任

### 2022 年春天，也许大家可重新到全球各地走一走

在未来一两年内，随着新冠疫苗上市，人群接种率不断提升，到 2022 年的春天，也许大家可以重新到全球各地“走一走”。而在疫苗大面积接种前，严格实行现有公共卫生策略依然是防控关键。

关于疫苗，我就两句话，有了疫苗不一定行，没有疫苗万万不行。新冠病毒目前有两个明确特点，其一是它已经成为常驻病毒，会在人类社会中长期存在，其二是该病毒致死率不低，因此人们不

可忽视其存在。

针对全球范围内新冠病毒病死率的下降，最主要的原因是各国对高危人群进行了保护，高危人群感染率降低，年轻人感染率增加。其次，全世界都扩大了检测，发现大量轻症、无症状的感染者，使得病死率的下降。最后，经历近十个月努力，世界范围内的医疗挤兑现象得以缓解，有助于缓解医疗挤兑。

中国作为一个开放的国家，不能完全停止与世界之间的人员、物资交流。面对国内个别省份发生零星境外输入病例或本地病例，快速反应、精准防控、动态清零是确保中国经济发展的战略武器。

黄奇帆

复旦大学特聘教授

### 全球信任重建：科技自立自强 实现进出口平衡

全球信任如何重建？十九届五中全会提出的构建以内循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略构想给出了答案，也是中国为重建全球信任开出的“药方”。

外循环拉动下拼的是要素的投入成本，比如劳动力和土地等足够便宜，外资就来了。内循环驱动下拼的是要素的配置效率，需要有深层次的供给侧结构性改革，需要建立更加完善的社会主义市场经济体制。

对于市场关注的营商环境，在双循环新发展格局下，中国的营商环境将会得到进一步改善，将为外资创造更好的发展环境。

事实上，疫情发生以后，中国对外开放的力度不降反增。上半年公布的 2020 年版外商投资负面清单中，金融领域取消了证券公司、证券投资基金管理公司、期货公司、寿险公司外资股比限制。目前，中国已经成为全球跨国投资的“稳定器”和“避风港”。

卡梅伦

David Cameron

英国前首相

### 英国或可成为欧盟的快乐邻居，而非不快乐的房客

我不后悔发起（脱欧）公投。欧盟当时正从最初的经济贸易共同体，日益向一个政治性联盟转变。特别是 1999 年欧盟引入欧元作为统一货币后，英国既想要保持英镑作为本国的货币，同时也想成为全面参与欧盟事务的成员。在英国内部，这两种观点之间的紧张关系已经愈演愈烈。因此，我们需要一个新的解决方案。

英国作为全球第五大、第六大经济体，哪怕我们不再是欧盟的一员，我们也完全有可能与欧盟建立一种友好关系，伙伴关系，合作关系，以及好的邻里关系。尽管如此，我也希望当年是“留欧”派的立场能在这场公投中胜出。

对于英国脱欧后中英关系的发展前景我非常乐观。离开欧盟的英国将不得不更努力地发展对外关系，这会激励英国更积极地与中国、印度等新兴经济体建立更强劲的联系。

拜登领导的美国新政府，将与英国约翰逊政府建立良好的合作关系。英美之间的紧密联系不仅基于共同的历史、语言和价值观，更在于两国在气候变化、减贫、自由贸易等“重大议题”上，往往会采取相同的立场和应对方式。

英国一直希望自己不仅仅是一支“欧洲的力量”，但这并非出于对昔日辉煌的“怀旧情绪”，而是因为，参与全球性议题符合英国的国家利益。

## 【专题讨论：新经济远景】

---

许宪春

清华大学经济管理学院教授、清华大学中国经济社会数据研究中心主任，国家统计局原副局长

新经济在对经济社会发展作出重要贡献的同时，也给政府的统计工作带来很大挑战。数据资产尚未纳入统计视野。该如何纳入，是统计难点。政府统计是宏观决策的重要依据，如果说新经济给政府统计带来挑战的话，其实也给政府的宏观管理带来挑战。

应当想办法获取相应资料，改变对数据的核算方法，将数据资产纳入 GDP 统计范畴。除此之外，可以通过将传统调查方法和企业大数据结合的方式，结合平台数据对新经济进行测量。

常青

万事达卡中国区总裁

疫情逼迫下，全球数字社会的转型已经是不可逆转的趋势。电子支付迅速发展，现金交易方式正经历永久性的下跌。

万事达卡对全球消费者的调研发现默认数字化的现象，即消费者在进行消费和支付时，默认会使用非现金的方式，甚至是默认使用数字的支付手段。调研显示有 70% 以上的消费者表示，未来他们的支付方式向数字化的方向会持续，超过半数的消费者已经计划不再使用现金。

据万事达卡自身交易数据，今年第三季度全球所有的线下交易当中，非接触支付渗透率已经达到了 41%，相当于每 5 笔线下的交易里有 2 笔以上是通过非接触的方式来进行。

与此同时，数字化浪潮其实带来了一些问题。首先是像老年人群体、贫困地区民众等互联网弱势群体，正在滑向数字鸿沟的更深处。这个现象在全球范围更加凸显，发展中国家的基础设施问题加大了数字化鸿沟。

其次，在数字化底层还有数据合理使用的问题，少量的互联网科技公司掌握大量的数据和市场份额，容易形成垄断，抑制市场的公平竞争，而且数据的泄露和滥用的风险，也让个人的数据安全和隐私保护，在全球范围里面越来越受到各国政府监管机构和民众的高度重视。

对此，他提出四点倡议：消费者是数据的所有者；消费者有权管理自己的数据，了解数据去向、用途，有权收回数据；消费者有权利从对他的数据使用中获利；对数据的安全和保护上，消费者有权获得对其数据的保障，保障可能要通过政府和相关机构来实现的。

顾强

华夏幸福产业研究院院长

科创是一场马拉松，上市不是终点，往往是科创的起点，要坚持长期主义。

创新要素越来越向都市圈集中，是世界范围内的共同现象。城市保持整体竞争力需警惕空心化，城市内应保有一定比例的制造业。对于具有“大国大城”特点的中国而言，城市不仅需要创新的尖峰，还需与周边地区形成耦合的空间方式。

李天驰  
编程猫创始人兼 CEO

整个教育产业往在线走毫无疑问是一个大趋势，但教育创新不会是线上颠覆线下，在线教育跟线下传统教育不是谁要替代谁的关系，而是要协同创新、形成共同发展的合力。

在线教育的出现推动了教育行业的标品化，助推教育产品更好的复制和传播，推动行业进一步走向融合。但另一方面，在线教育行业至今尚未摆脱同质化竞争。

## 【专题讨论：金融创新与监管】

---

肖远企  
银保监会首席风险官

监管从来是金融创新的推动者和维护者，但关键是要把风险控制在合理的水平，鼓励能守住风险底线的创新。要校正和修复各种市场失灵，约束杠杆的过度扩张。

金融机构的三大职能是支付中介、信用中介和撮合中介，科技在金融业务中的大量应用也并没有改变这三个基本职能。金融监管核心都是监督或引导金融机构做好这三个基本职能。

金融监管的目标，就是在最可能的金融效率边界与最可能的金融安全边界寻找最佳结合点。

四类值得鼓励的创新：一是能提高市场效率的创新；二是能守住风险底线的创新；三是能够增进社会福利的金融创新；四是能维护公平竞争的金融创新。

殷勇  
北京市副市长

首先，防范化解金融风险面临艰巨任务：一是化解存量金融风险的压力；二是金融监管的一致性有待进一步强化；三是跨区域经营导致的金融风险冲击范围比较大，这方面缺乏足够的规范；四是新型金融或类金融的业态量多面广，面临如何实施有效监管的问题。

其次，金融创新与金融监管的关系需要辩证看待：第一，金融活动需要监管；第二，金融业要拥抱创新；第三，创新和监管的矛盾关系是动态演变的，是逆周期调节的一种表现；第四，监管沙箱是调节这种矛盾的有益尝试。北京目前有 17 个试点项目金融监管沙箱。

下一步要从五个维度规范引领金融创新活动：一是推动监管沙箱入箱机制更加市场化、更具包容性；二是推动监管沙箱的参与主体更加多元；三是稳步增加监管沙箱的弹性，从物理空间拓展到服务空间；四是推动试点评估结果与监管制度完善更紧密地挂钩；五是积极参与国际监管规则的合作。

李扬  
中国社会科学院学部委员、国家金融与发展实验室理事长

金融科技公司以及它们相关联的信贷活动监管重点在哪里？

首先是支付，中国金融科技机构基本是从支付这个切口进入金融系统的，但支付在传统监管框架中无足轻重，过去忽略了，现在监管很多了；

其次是关联交易，不理清楚是不行的；

第三是平台的垄断问题。整个数字经济的发展，平台经济、算法经济、数字经济扑面而来，怎么



监管？赢者通吃是一个自然规律，但负面作用如何处理应该考虑；

最后是数据产权归属以及个人隐私保护也需要集中讨论。

张文武

工商银行副行长

新兴机构更应该重视资产负债的比例管理，关注流动性问题。流动性问题具有很强的传染性和外部性，而其最核心的就是资产负债管理。

安全性相当于一个人的体质，反映了这人有没有疾病，病的是轻还是重；效益性相当于一个人的营养，是好还是差。这两方面的影响一般都需要一段时间才能显现出来，但流动性像空气，一旦缺少会让人窒息而亡。

在平衡金融创新与监管合规之间，要重视几点需求：一是创新需要围绕客户需求，解决金融痛点，比如大数据解决了对客户销售的精准性问题、风险识别问题，人工智能则能够节约成本；二是遵循科学精神、符合基本的科学规律；三是注意科学伦理问题，不能过度使用；四是科技向善，造福于民，比如新冠肺炎疫情中溯源和疫苗的应用。

## 【专题讨论：金融开放进行时】

---

李钧

中国进出口银行副行长

银行业金融机构面临着市场竞争加剧、业绩波动加大、风险因子增多等挑战，不确定性因素复杂多变，因此要着力提高开放环境下的风险防控能力，充分把握好“稳”和“进”的关系，特别是在参与国际经济合作中，要遵循市场化原则，遵守国际惯例，选择适宜的融资模式做好风险管控，实现金融服务高水平的“走出去”。

世界贸易组织（WTO）预测，今年全年货物贸易可能下降 9.2%；联合国贸易和发展会议预测，2020 年外国直接投资或将下降 40%。

周诚君

中国人民银行金融研究所所长

普惠金融不等于低利率，金融服务的可获得性及融资的可持续性，有可能比成本相对较低更重要。

一些投行、券商开发了一系列公募产品、理财产品，让普通消费者能够有渠道获得财产性收入，这是普惠金融非常重要的一方面，也是一个很有启发的思路。金融一个非常重要的功能就是动员储蓄，将其转换为投资，要处理好平衡，一味降低融资方的成本，必然意味着对于投资者的回报率降低。

中央银行一方面应该努力和业界、监管部门一起推动实现利率市场化，另一方面应推动储蓄更高效地转化为投资，大力发展直接融资，提高投入产出效率。近期一些举措比如说鼓励商业银行设立理财子公司、参与资本市场建设等，将降低社会融资成本，推动产业转型、供应链调整、价值链跃迁以及金融普惠性，让更多实体经济能享受到金融的支持。

“双循环”中的外循环不可忽略。如果说过去我们把外循环的重点放在进出口和吸引外商直接投资上，现在可能是把重点放在“走出去”生产线、供应链、全球布局以及相关的全球服务贸易上。

在金融机构为这一轮产业转移和供应链调整、价值链跃迁提供全流程交易银行服务过程中，特别要强调本币优先、本币主导。

## 【专题讨论：破解新基建】

---

孟樸

高通公司中国区董事长

技术的发展是长期演进，大家好像刚开始了解 5G，下一步就等 6G，但对我们行业来讲，5G 要做的事刚刚开始，其实还有很多演进要做。

移动通讯技术十年一代，有很深的内在经济关系，不是政治家或技术专家随意定义出来的。

高通预计到 2022 年 5G 手机出货量将超过 7.5 亿部，到 2023 年全球 5G 连接数预计将超过 10 亿，比 4G 获得同样连接数的速度快两年。

刘世锦

全国政协经济委员会副主任、中国发展研究基金会副理事长

以数字技术为主的新基建不适合作为政府短期刺激政策的工具，此类投资还是交给市场和企业。

“新基建”与“铁公机”等传统基建有三点区别。首先，新基建是具有平台经济特性的技术或产品，可通俗理解为企业的商品。其次，新基建的“弹性容忍度”更低，在投资回报方面是有要求的，因此不适合政府主导。最重要的是，新基建本质上属于一种由新技术支撑的新产品，还处于成长期，有非常大的不确定性，因此更适合风险投资。

政府在新基建中要做的是把市场秩序建设好，包括开放公共部门的信息，以及保护隐私，促进公平竞争。

郑宇

京东数科智能城市部总经理

中国数字政府已经从最初级的垂直业务系统搭建，进入一网同管，即在各业务系统之上实现数据的打通，去解决跨部门的难题，但仍然缺乏统一的指挥中心。往往好多城市都建了非常多的指挥中心，但是都是不互联互通的，因此面临数据分散、跨部门协调联动困难等障碍。

对于短期的偏向于应用型的新基建，应该是市场主导，高校参与，政府支持。以基础研究为导向的长期新基建则需要不同的模式。基础性研究投入应该由政府主导，企业参与，高校支持。

在中国的技术人才方面，中国的中高端人才数量有绝对优势，美国在高精尖人才的质量依旧具备先天性优势，不过这个差距正在缩小。

张君毅

平安智慧企业副总经理、首席运营官

新基建要避免投资泡沫，应把握两个衡量标准：一是是否产出有经济价值的回报，二是用“应用层”

验证“基础层”，即衡量基建能否助力实践达成效率提高、成本降低、绩效提升等成果。

位列“世界 500 强”的中国企业，无论是移动互联网领域，还是传统经济的巨型企业，若它们对外输出自身优势，对于推动基础设施建设和数据化变革亦是机会。

## 【新加坡分会场：各国如何应对疫情下的治理大考】

---

林奈莉

英国牛津大学布拉瓦尼克政府学院院长

从应急政策来看，一些疫情前看似拥有良好医疗应急系统的国家，如美国和欧盟国家，表现的远远低于预期。而发展中国家，如越南和希腊等，拥有低于预期的感染率。这是因为发达国家对自身医疗系统过于自信，而发展中国家从最初就对新冠疫情保持较高的警惕，以防止病毒扩散、降低感染病患为首要任务。

信息共享是十分重要的，不论是各个国家之间互相学习疫情防护措施，或是科学界中无国界地分享病毒研究的进程与数据。此外，在这次疫情中，各国中央和地方政府合作的重要性也极大地被体现。如何保持中央与地方之间高效且透明的信息共享，成为了各国政治系统需要思考的问题。

柯成兴

新加坡国立大学李光耀公共政策学院院长

新冠疫情的公共政策，在去全球化的背景下，是极度政治化的。在疫情政策的制定中，意识形态的争辩有时比专业医疗团队的建议权重更大。此外，新冠的爆发也暴露了各个社会中极大的贫富差异与阶级固化。

这次疫情提醒了国际社会经济发展的外部性。如何平衡经济发展所带来的，对生态环境、公民健康安全等方面的牺牲，是未来需要思考的重要议题。

国际社会难以回到上世纪 90 年代友好且包容的外交氛围。这是因为国际格局已发生了剧烈变化。

齐晔

清华大学公共管理学院及苏世民书院教授

在政治领导中，政府如何与公民建立相互的信任，如何培养公民对于科学的信任是问题的关键。在疫情期间，公民普遍对于自身政府缺乏信心，各国政府之间也罕有信任。

展望后疫情时代的经济复苏，亚洲目前处于较为稳定与乐观的局面。国际社会已经认识到了合作的重要性，国际竞争也将会是良性的。